

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ ПРОИЗВОДСТВА БИОРАЗЛАГАЕМОЙ ПРОДУКЦИИ

В статье дан обзор экономически целесообразных и экологически эффективных решений проблемы сокращения отходов полимерной упаковки и одноразовой посуды, предпринимаемых европейскими странами. Приводятся экономические механизмы стимулирования экологической ответственности производителей в Республике Беларусь.

The article gives an overview of economically feasible and environmentally effective solutions to the problem of reducing the waste of polymer packaging and disposable tableware undertaken by European countries. The economic mechanisms of stimulating the environmental responsibility of producers in the Republic of Belarus are given.

Ключевые слова: отходы упаковки; полимерная упаковка; полиэтиленовые пакеты; экологичная упаковка; биоразлагаемая упаковка; бумажная упаковка; экологический налог; утилизационный сбор.

Key words: packaging waste; polymer packaging; plastic bags; eco-friendly packaging; biodegradable packaging; paper packaging; environmental tax; recycling fee.

Поиском экономически целесообразных и экологически эффективных решений проблемы сокращения отходов полимерной упаковки и одноразовой посуды занимаются все страны мира. Европейским союзом была принята Директива Европейского Парламента и Совета Европейского союза 94/62/ЕС от 20 декабря 1994 г. об упаковке и отходах от упаковки, цель которой – гармонизировать национальные меры по предупреждению и сокращению воздействия упаковки и отходов от упаковки на окружающую среду и обеспечению функционирования внутреннего рынка [1]. Директива распространяется на все виды упаковки, предлагаемой на рынке, и все виды отходов от упаковки, применяемой или производимой промышленными предприятиями, коммерческими структурами, учреждениями, магазинами, сферой обслуживания, в домашнем хозяйстве или в любых других областях деятельности независимо от используемого материала. В 2015 г. была принята новая Директива ЕС 2015/720 Европейского парламента и Совета от 29 апреля 2015 г., которая дополнила Директиву 94/62/ЕС в части сокращения использования тонких пластиковых пакетов в течение 15 лет на 80%. Европарламент в марте 2019 г. принял закон о запрете производства и реализации с 2021 г. на территории ЕС отдельных видов пластиковых изделий одноразового использования (одноразовые ножи, вилки, ложки, палочки для размешивания, тарелки, соломинки, ушные палочки, оксоразлагаемый пластик, контейнеры для еды и стаканчики из пенополистирола). Директивы по упаковке и отходам от упаковки носят рамочный характер, т. е. в каждой стране власти сами принимают различные инструменты для ее реализации.

В настоящее время более 40 стран мира запретили или ограничили производство, продажу или использование полиэтиленовых пакетов (ПЭ-пакетов). В разных странах используют различные механизмы регулирования количества используемых ПЭ-пакетов: введение «зеленого» налога на бесплатную раздачу в магазинах; повышение стоимости; запрет на производство и использование; использование только экологичной упаковки; введение штрафных санкций; проведение экологических акций о вреде таких пакетов для окружающей среды; предоставле-

ние альтернативы выбора упаковки (ПЭ-пакет, биоразлагаемый пакет, бумажный пакет или тканевые сумки). В Республике Беларусь Директива ЕС 2015/720 также принята к рассмотрению.

В Республике Беларусь производят более 700 т пакетов в месяц, из них 210 т – фасовочные пакеты, которые из-за своей тонкости и малого размера переработать невозможно. Потребляется примерно 400 ПЭ-пакетов на одного человека в год. Для регулирования и снижения количества используемых ПЭ-пакетов в Республике Беларусь прорабатываются следующие механизмы, в том числе экономического характера:

- введение платы на все ПЭ-пакеты;
- замена пластиковых пакетов на экологичные виды упаковки, т. е. биоразлагаемую, бумажную;
- стимулирование использования многоразовых текстильных сумок или пакетов;
- вовлечение в процесс уменьшения потребления производителей ПЭ-пакетов.

На данный момент обязанность торговых организаций предоставлять бесплатную упаковку закреплена законодательно. В соответствии с Правилами продажи отдельных видов товаров и осуществления общественного питания, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь, продавец обязан передать покупателю товары в таре или упаковке, за исключением товаров, которые по своему характеру этого не требуют. Товары передаются покупателю в упакованном виде без взимания за упаковку дополнительной платы. Вид такой упаковки определяется продавцом самостоятельно.

На данный момент в этом отношении доминирует пластиковая упаковка. Во многих сетевых торговых объектах для исполнения этой обязанности повсеместно предлагают ПЭ-пакеты, аргументируя такие меры их удобством, практичностью и ценой. Кроме того, такие пакеты с нанесенным логотипом являются дешевой и эффективной рекламой.

Если взять весь жизненный цикл пакета (от момента его производства до утилизации), то можно сделать вывод, что полиэтиленовый пакет экологичнее и экономичнее бумажного, если его использовать многократно. Изготовление бумажной упаковки, которое требует расхода древесины, очень энергоемко (большой расход воды и химикатов). Пластиковая упаковка менее затратная и, вследствие своего небольшого веса, создает меньшую массу отходов. Она дешевле, чем бумажная, привычнее и удобнее в использовании.

Бумажная упаковка, которая сегодня идет в розничные сети, облагается утилизационным сбором. При этом для полиэтилена этот сбор также существует, но пакеты из данного материала весят в два-три раза меньше, чем бумажные. Кроме того, для производства бумажного пакета требуется больше сырья, а это повышает утилизационный сбор на 10–12%. Именно поэтому использовать бумагу в качестве упаковки в полтора-три раза дороже, чем пластик.

Таким образом, полное исключение пластиковых пакетов из оборота проблематично, поскольку, как показывает практика, бумажные пакеты не пользуются большим спросом со стороны населения по ряду причин, в первую очередь, из-за более высокой цены (в 2–3 раза) и недолговечности. Кроме того, в Беларуси полный запрет на продажу одноразовых полимерных изделий не может быть реализован в краткосрочной перспективе, так как в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) подобные ограничения могут вводиться только по согласованию со странами-партнерами по ЕАЭС. В этой связи поиск решения проблемы утилизации полимерной упаковки и развитие конкурентоспособного ассортимента биоразлагаемой упаковки чрезвычайно актуальны.

В Беларуси принято решение о поэтапном отказе от полиэтиленовой упаковки в пользу более экологически безопасной, т. е. биоразлагаемой, упаковки из бумаги и стекла. За последние годы в Беларуси приняты несколько документов, направленных на ограничение потребления пластика: Директива Президента Республики Беларусь «О совершенствовании и развитии жилищно-коммунального хозяйства страны» от 4 марта 2019 г. № 7; постановление Совета Министров Республики Беларусь «О поэтапном снижении использования полимерной упаковки» от 13 января 2020 г. № 7 [2; 3]. Принятые документы отражают планомерную государственную политику и утверждают план мероприятий по снижению использования полимерной упаковки в Беларуси. Так, с 1 января 2021 г. использование пластиковой посуды в заведениях общественного питания будет запрещено, Министерством антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь будет определен перечень одноразовой пластиковой посуды, использование и продажа которой будут запрещены в объектах общественного питания. Это касается как изделий, которые предназначены для сервировки, а также контейнеров, используемых для хранения продуктов питания.

Отдельное внимание в этих документах уделяется созданию и внедрению экологически безопасной упаковки – биоразлагаемой, бумажной и стеклянной. Планируется увеличить мощности по производству сырья для такой упаковки внутри страны, а также переориентировать имеющиеся производства, выпускающие пластиковую упаковку, на производство экологических альтернатив.

Планируется увеличение объемов производства экологически безопасной упаковки и стимулирование ее использования производителями, принятие мер по защите производителей биоразлагаемой упаковки товаров от производителей более дешевых упаковок с использованием традиционных технологий.

Распоряжением Премьер-министра Республики Беларусь от 5 сентября 2019 г. № 360р создана рабочая группа во главе с Премьер-министром Беларуси по изучению вопросов обращения полимерной и неперерабатываемой упаковки, которая должна подготовить предложения о совершенствовании технического регулирования в сфере производства и использования полимерной упаковки и пластиковой одноразовой посуды; проанализировать экономические барьеры и сдерживающие факторы для развития производства биоразлагаемой упаковки; подготовить предложения об экономическом стимулировании производства биоразлагаемой упаковки и поддержке производителей такой упаковки, повышении конкурентоспособности биоразлагаемой упаковки в сравнении с полимерной и неперерабатываемой.

В ЕС для ограничения использования пластиковых изделий (наряду с полным запретом на производство и реализацию отдельных товаров) является введение экологического налога для производителей пластмассовой упаковки и изделий. Белорусские производители и импортеры платят за использование пластиковой упаковки и изделий по принципу расширенной ответственности производителя. На данный момент согласно Указу Президента Республики Беларусь «О некоторых вопросах обращения с отходами потребления» от 11 июля 2012 г. № 313 производители и импортеры платят налог на пластик в размере 180 р. за 1 т [4]. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 31 июля 2012 г. № 708» от 16 января 2020 г. № 24 определено, что с 1 апреля 2020 г. в Беларуси увеличивается сбор за пластиковую упаковку и изделия от производителей до 270 р. за 1 т, а с 1 января 2021 г. – до 360 р. Вместе с тем, постановление определяет снижение размера платы за биоразлагаемую пластиковую упаковку со 180 до 90 р. за 1 т.

Указ Президента Республики Беларусь «О совершенствовании порядка обращения с отходами товаров и упаковки» от 17 января 2020 г. № 16, вступающий в силу с 1 июля 2020 г., стимулирует отечественных производителей отказываться от полимерной упаковки в пользу экологичной. Предприятиям, которые это сделают, государство будет компенсировать разницу. Для ее предоставления необходимо выполнение нескольких условий: экологичная упаковка должна быть произведена на территории Беларуси и с использованием вторичного сырья. Также рассматривается возможность льготного кредитования субъектов хозяйствования, осуществляющих деятельность по производству биоразлагаемой упаковки. Таким образом, государство стимулирует экономическими механизмами экологическую ответственность производителей.

Список использованной литературы

1. **Директива** Европейского Парламента и Совета Европейского союза 94/62/ЕС от 20 дек. 1994 г. об упаковке и отходах от упаковки [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.base.garant.ru>. – Дата доступа : 12.02.2020.
2. **О совершенствовании** и развитии жилищно-коммунального хозяйства страны : Директива Президента Респ. Беларусь от 4 марта 2019 г. № 7 // КонсультантПлюс : Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
3. **О поэтапном** снижении использования полимерной упаковки : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 13 янв. 2020 г. № 7 // КонсультантПлюс : Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
4. **О некоторых** вопросах обращения с отходами потребления : Указ Президента Респ. Беларусь от 11 июля 2012 г. № 313 // КонсультантПлюс : Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.